

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ВЧК-ФСБ

*К 100-летию со дня создания
Экономического управления ВЧК*

Экономическое управление было создано на основании решения Президиума ВЧК от 21 января 1921 года.

Что предшествовало этому решению. 5 (18) декабря 1917 года была перехвачена телеграмма Малого совета министров бывшего Временного правительства, призывавшая всех чиновников к саботажу во всероссийском масштабе. 6 (19) декабря 1917г. СНК заслушал сообщение о готовящейся всероссийской забастовке государственных служащих. Для выяснения возможностей борьбы с забастовкой СНК принял решение составить особую комиссию. Это дело поручалось Ф.Э.Дзержинскому - члену коллегии Наркомата внутренних дел. Ленин направил ему записку с предложением подготовить декрет о борьбе с контрреволюционерами и саботажниками.

7(20) декабря 1917 года в Смольном, в кабинете председателя ВЦИК и секретаря ЦК партии Я.М.Свердлова состоялось организационное заседание комиссии. Еще позже, в тот же вечер, Дзержинский сделал на заседании Совнаркома доклад «об организации и составе Комиссии по борьбе с саботажем». Основные положения, изложенные Ф.Э. Дзержинским, были записаны в протоколе № 21 заседания СНК от **7(20) декабря 1917 года**:

«1) Пресекать и ликвидировать все контрреволюционные и саботажнические попытки и действия по всей России, от кого бы они ни исходили.

2) Предание суду Революционного трибунала всех саботажников и контрреволюционеров и выработка мер по борьбе с ними.

3) Комиссия ведет только предварительное расследование, поскольку это нужно для пресечения».

10 (23) декабря 1917г. газета «Известия» опубликовала сообщение:

«По постановлению Совета Народных Комиссаров от 7 декабря 1917г. образована Всероссийская чрезвычайная комиссия при Совете Народных Комиссаров по борьбе с контрреволюцией и саботажем.

Комиссия помещается: Гороховая, 2.

Прием от 12 до 5 Часов дня».

СПРАВОЧНО: **Саботаж** (фр. *sabotage* от *saboter* — «стучать башмаком») — умышленное неисполнение или небрежное исполнение определенных обязанностей, скрытое противодействие осуществлению чего-либо. Самая распространенная этимология слова идет от французского *sabot* — деревянный башмак, которым можно было заблокировать работу ткацких станков.

В УК РСФСР 1926 года (действовал до 1958 года) **саботаж**) определялся как *«сознательное неисполнение кем-либо определенных обязанностей или умышленное небрежное их исполнение со специальной целью ослабления власти правительства и деятельности государственного аппарата».*

Не обошло это явление и Воронеж.

15 ноября 1917 года совещание 14 правлений профсоюзов призвали чиновников и служащих саботировать все мероприятия советской власти. В тот же день Городская дума потребовала, чтобы комиссары ВРК были отозваны из милиции, чтобы она оставалась нейтральной. Дума призвала население объединиться для борьбы против ВРК. Служащие банка 17 декабря объявили забастовку и на следующий день на работу не явились.

На следующий день комиссар отделения Государственного банка Н.П. Павлуновский, в присутствии членов ВРК открыл помещение Госбанка для операций. Около банка собралась толпа, подстрекаемая меньшевиками и эсерами к расправе над комиссаром.

Отряд рабочей боевой дружины разогнал толпу и арестовал организаторов контрреволюционного митинга. Впоследствии Павлуновский Н.П. ор-

ганизовал специальный Банковский отряд Красной Гвардии. Этот отряд сыграл большую роль в ликвидации контрреволюционных выступлений. Костяк отряда при организации в 1918 году ГубЧК войдет в ее состав.

В этих сложных условиях **на заседании Воронежского губисполкома 3 июня 1918 г. было принято постановление:** *«...организовать Чрезвычайную Комиссию по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступностью в составе пяти членов».*

Первым председателем ГубЧК был избран Павлуновский Никита Петрович, комиссар Воронежского банка (совмещал обе должности).

Напомним, что еще 28 декабря 1917 года в «Известиях ВЦИК» было опубликовано обращение ВЧК с предложением организовать на местах чрезвычайные комиссии. 23 февраля 1918 года в губернии будет направлена радиogramма коллегии ВЧК о немедленном создании комиссий по борьбе с контрреволюцией, саботажем и спекуляцией.

Прежде чем разобраться в том, почему комиссия была «Чрезвычайная», необходимо разобраться в исходном. В чем заключалась «чрезвычайность» данного периода? Скорее всего, корни лежат в военно-политической и социально-экономической ситуации в стране. Ведь это был период гражданской войны и военной интервенции. Период голода и разрухи. Период борьбы за хлеб, а, следовательно, за крестьянство.

Правительство сменилось, а Россия осталась. Осталась озлобленная, голодная, пылающая огнями войны империалистической, гражданской и междоусобицей. К голоду и спекуляции добавился саботаж и провокации.

Обстановка этого периода в стране и задачи стоящие перед органами ЧК были полно раскрыты в приказе ВЧК №10 от 8 января 1921 года за подписью Ф. Дзержинского: «Такое же положение на экономическом фронте, гораздо более опаснее, чем фронт контрреволюционный. Еще во время дела национального центра ВЧК нащупала стремление буржуазных верхов сорвать экономическую политику Советской Власти. **Трестификация промышленности с одной стороны и саботаж распределительного аппарата**

другой, таков был план торгово-промышленной группы национального центра обеспечить господство крупного капитала в России в случае успеха бело-гвардейского оружия и иностранной интервенции. ... **Иностранная буржуазия жива и она решила убить большевиков, если не дубьем, так рублем. Ее орудие - внешняя торговля: развратить наши заграничные миссии процентными взятками, выкачать как можно скорее золотой и сырьевой запас всучить Советской власти всякую дрань вместо паровозов, машин, запасных частей и прочих элементов восстановления производства и через полтора года Советская власть очутится перед экономической пропастью.** Если наряду с Миссиями разных мелких, а может быть и крупных держав удастся наводнить РСФСР иностранными приемщиками русских товаров, которые будут прекрасными экономическими шпионами и в тоже время свяжут воедино рыхлую массу спецов, то верхи наших служащих могут сыграть роль - песку насыпанного в коммунистическую машину. Иностранный капитал поднимет дирижёрскую палочку песок посыпается и машина остановится....

... Борьба на экономическом фронте опасна еще тем, что для Чека будет много соблазнов применять здесь старые массовые методы при борьбе с буржуазией в наших хозяйственных органах... Все буржуазные элементы бросились на советскую службу, и играют там громадную роль... Фабрики национализированы, но в заводууправлениях сидят бывшие владельцы... Все орудия производства принадлежат государству, но государство воплощается в людях, а сплошь и рядом в советских учреждениях на трех-четырех сознательных коммунистов приходится сотни буржуазных служащих.... ***Всех воров и спекулянтов не выловишь при самой лучшей информации. Надо ловить спекулянтские и воровские организации, надо бить спекуляции и хищения в голову. Ни один крупный преступник, особенно занимающий видное положение не должен избежать кар».***

Как пишет О. Мозохин: «До создания экономического управления ВЧК вопросами экономики занималась Особая межведомственная комиссия

(ОМК), созданная на основании декрета Совнаркома от 21 октября 1919 года. Она занималась изучением явлений, препятствующих успеху экономического строительства РСФСР, выработывала меры по их устранению, осуществляла надзор за их проведением в жизнь.

На ОМК в основном возлагались ревизионные функции в хозяйственных органах РСФСР, а так же борьба со спекуляцией. В области карательной политики и мер непосредственного пресечения преступлений ОМК имела право пользоваться аппаратом ВЧК ее местных органов и наркомюста, "направляя туда все дела требующие активного вмешательства".

Само же **экономическое управление** было создано на основании решения Президиума ВЧК **от 21 января 1921 года**. 23 января было утверждено Положение об экономическом управлении и его штатах, причем штаты ЭКУ были объявлены вместе со штатами Особмежкома, который занимал главенствующее положение. В состав последнего входило 6 человек.

В экономическом управлении было 5 вспомогательных подразделений, 15 специальных отделений, а так же библиотека и редакция журнала. Всего по штатам ЭКУ проходило 127 человек. Было принято решение отпускать в распоряжение управления ежегодно "1 миллион рублей на оплату труда консультантов-экспертов и специалистов".

29 июня 1921 года Коллегией ВЧК в связи с новой экономической политикой было поручено Ихновскому и Дзержинскому выработать новые основные положения о задачах и методах работы экономического управления и передать Президиуму на утверждение.

В конце января 1922 года Уншлихт всем Губернским ЧК, а в копии и Наркомюсту и Верховному трибуналу направил телеграмму, в которой в связи с постановлением 9-го съезда Советов, до реорганизации всего аппарата ВЧК предложил оставить за Экономическими отделениями только функции информации и агентуры.

Все следственные дела по спекуляции, хищениям и преступлениям по должности в 2-недельный срок должны были быть переданы в ревтрибуналы

и Нарсуды по принадлежности. О начале передачи, ее окончания и количестве переданных дел местные органы уведомляли ВЧК.

СПРАВОЧНО: *После 1958 год саботаж как самостоятельное преступление не рассматривался, поскольку — как писала Большая советская энциклопедия (3-е издание) — «случаев саботажа в СССР практически не имеется».*

Саботажа не имелось, а экономические преступления выходили на новый уровень.

Самым громким из них, пожалуй, стало расследование массовых хищений золота на заводе полупроводниковых приборов «Электроника». Начальник Управления КГБ СССР по Воронежской области генерал-майор Борисенко А.И. 12.01.1983 года утвердит Постановление о заведении дела.

Непосредственно на заводе работали сотрудники управления Вячеслав Алексеевич Астанков и Борис Юрьевич Зинченко.

По материалам следствия воронежский писатель В. Барабашов написал детектив «Золотая паутина». В реальности на «Электронике» произошло следующее.

По технологии производства для изготовления микросхем здесь использовалась золотая лента, которую после работы необходимо было сдавать в утиль. Группа работников предприятия решила извлечь из этой операции выгоду. Сделали они это очень просто: вместо золотой ленты стали сдавать в утиль алюминиевый и медный лом. В итоге дело приобрело столь широкий размах, что завод ухитрился стать передовиком соцсоревнования по сдаче драгоценного металла.

Хищение было вскрыто после тщательной проверки. Были арестованы 14 человек, двоих из них впоследствии приговорили к расстрелу за убийство: они избавились от сообщника, который хотел явиться с повинной. Поставщиком золотосодержащих изделий оказалась... простая кладовщица завода.

ПРОЦЕСС ШЁЛ СВОИМ ПУТЁМ....

С позиции сегодняшнего дня объявление, опубликованное в газете «Коммуна» в декабре 1990 года, вызовет улыбку. Но не у всех.

Отдел торговли и общественного

питания горисполкома извещает:

*срок действия талонов на продовольственные
товары, синтетические моющие средства, мыло
хозяйственное и туалетное за декабрь месяц
продляется до 10 января 1991 года.*

В постановлении Верховного Совета СССР «О положении в стране», принятом 23 ноября 1990 года, есть такие строки: **«Возложить на органы Комитета государственной безопасности СССР осуществление эффективной борьбы с экономическим саботажем»**. Аналогичные задачи ставятся перед сотрудниками КГБ и в Указе Президента СССР от 30 ноября. Тем самым признано на самом высоком уровне, что в стране активно действуют деструктивные силы и тенденции и что нарастание негативных явлений угрожает безопасности государства и его граждан. В соответствии с указанными документами, а также решением Воронежского областного Совета в Управлении КГБ по Воронежской области созданы оперативные группы для контроля за доставкой и распределением продовольствия и промышленных товаров, борьбы со злонамеренными действиями, направленными на дестабилизацию социально-экономической ситуации.

Нет, это не начало прошлого века. Это конец XX века. Декабрьские газеты пестрят заголовками **«Все силы против саботажа»**, **«На помощь пришел КГБ»**, **«Выходит, есть?»**

Опергруппы УКГБ, УВД, УВДТ подтвердили – есть. На складах «Воронежрыба» 76 тысяч условных банок консервов, 700 килограммов икры. На Эртильском хозскладе два вагона стирального порошка, длительное время поступающего в магазины, да еще множество импортных вещей с 1986 года припрятанных на складе. Рядом с Нижнедевицким мясокомбинатом в яме

обнаружено 1707 килограммов мороженого мяса в брикетах и отдельные бараньи туши и т.д.

О том, как выполняются эти решения воронежскими чекистами, с какими трудностями сталкиваются сотрудники КГБ при выполнении своего долга, о некоторых результатах проведенной работы корреспондент «Коммуны» Ю.Данилов попросил рассказать начальника УКГБ по Воронежской области А.И.Борисенко.

- Александр Иванович! Какие практические меры были предприняты для того, чтобы выполнить задачи, поставленные перед Комитетом Государственной безопасности известным постановлением Верховного Совета СССР и Указом Президента СССР?

- Было создано полтора десятка специальных групп, которые незамедлительно приступили к работе. Надо сказать, что нами уже накоплен определенный опыт в ходе борьбы с организованной преступностью, так что мы приступили к решению новых задач не с пустыми руками. Работаем в тесном контакте с Управлением внутренних дел, областной и транспортной прокуратурой, Управлением внутренних дел на транспорте.

Конечно, нашим сотрудникам приходится работать в непростых условиях. Их пытаются и «умаслить», ввести в заблуждение, а то и припугнуть. Однако мы считаем своим долгом обеспечить объективность в сочетании с доброжелательным подходом. Чуждаемся поспешности и сенсационности. Задачи решаем в комплексе, по всей цепочке.

- Какое же звено оказывается самым слабым?

- Транспорт, прежде всего - железнодорожный. Достаточно сказать, что за декабрь было выявлено около 300 железнодорожных вагонов, которые простаивали дольше предусмотренных сроков. На колесах мертвым грузом лежали консервы, сахар, чай, зерно, табачные изделия, холодильники и другие, продовольственные и промышленные товары.

В преобладающем большинстве случаев разгрузку задерживали сами получатели товаров - в основном торговля, ее базы, перерабатывающие

предприятия. На станции Россошь, например, обнаружены простаивающими с 27 ноября контейнеры с технологическим оборудованием для Верхнемамонского сырзавода. Вывоз его начали лишь 12 декабря, после подключения к решению этого вопроса сотрудников УКГБ. Такая же ситуация была и с выгрузкой 60 вагонов сои для Георгиу-Дежского маслоэкстракционного завода. Ссылки на объективные причины простоев зачастую оказывались весьма малоубедительными. Достаточно сказать, что после вмешательства УКГБ 90 процентов вагонов было разгружено в течение 48 часов.

Серьезная беда - рост хищений на транспорте. Вскрываются контейнеры с народнохозяйственными грузами, предпринимаются попытки разграбления вагонов. В 1990 году на отделениях ЮВЖД в Воронежской области похищено товаров на сумму 210 тысяч рублей, значительно больше, чем в прошлые годы. В декабре 1990 г. выявлено четыре группы преступников в количестве 14 человек. Имеются серьезные недостатки и в работе грузового автотранспорта. Так, основной причиной срывов регулярного поступления муки и крупы в торговую сеть является неудовлетворительная работа автотранспорта. Например, в день проверки на Воронежском комбинате хлебопродуктов скопилось 3400 тонн муки и 200 тонн крупы, которые не были своевременно вывезены автоколонной 1150.

Для того, чтобы предотвратить перебои в работе объединенного авиаотряда, Управление держит под контролем доставку в аэропорт авиационного керосина,

- Многих волнует проблема нехватки продовольствия, особенно мясных продуктов. В чем причина создавшегося положения?

- Таких причин много. Главная из них – не допустить снижения объемов производства и заготовок основных видов продукции в 1991 году: мяса, молока, сахара, зерна, подсолнечника. Задача эта крайне сложная. Объединения «Облагропромсоюза» прилагают большие усилия для этого.

Большое количество кондиционного скота ожидает очереди у ворот мясокомбинатов, скот теряет в весе, опять же весьма ощутимая часть мяса

уходит из области. Объясняют это перегруженностью холодильников и нехваткой мощностей для переработки. В результате возникают ситуации, когда, например 500 голов свиней, не принятых к переработке Калачеевским мясокомбинатом, реализовали в Ростовской области.

Выборочная проверка в ряде хозяйств области выявила недостачу 400 овец и 130 голов крупного рогатого скота. Подобные факты отмечены в колхозе имени Ленина Кантемировского района, колхозе «Дон» Россошанского района совхозе «Байчурнский» Лискинского района. Есть основания говорить, что мы имеем дело с характерным негативным явлением. Значительное количество мяса растаскивается с мясокомбинатов и других мест, где оно находится. Ежегодные потери от падежа скота превышает 20 млн. рублей.

Остро стоит и проблема снабжения населения сахаром. Мы осуществляем контроль за всей цепочкой прохождения сахара от производителя к потребителю. С учетом нашей информации штабом облисполкома приняты меры по улучшению работы сахарных заводов, созданию необходимых резервов и обеспечению воронежцев этим продуктом. Однако забот здесь остается немало - на полях, в буртах остались сотни тысяч тонн не вывезенной на заводы свеклы, в сложных условиях работают заводы, далеко не все благополучно с транспортом. Словом, наши оперативные группы постоянно в работе. Она ведется не только в Воронеже, но и в районах области.

В ходе проверок мы начинаем наткаться и на такие кооперативы и малые предприятия, которые по-существу паразитируют на сложившихся трудностях. Райисполкомам давно настало время провести оценку их деятельности и перерегистрировать. Я имею ввиду кооперативы, которые в обход своих уставов «перепрофилировались» и стали заниматься перепродажей, точнее говоря спекуляцией, от которой товаров больше не становится, а безналичные деньги они весьма успешно перекачивают в наличные. Короче говоря - вреда от них больше чем пользы.

После Указа Президента, т.е. в течение декабря 1990 г., правоохранными органами в целом по области возбуждено более 70 уголовных

дел. Например, два уголовных дела за укрывательство больших партий сигарет, уголовные дела на лиц, занимавшихся преступными действиями на заводе НИИБВ, в техноторговом центре «Электрон».

Обнаружено 26 видеомониторингов, хранившихся у директора малого предприятия «Форос», полученных им с завода «Процессор». По данному факту вносится ясность.

-Наверное, это все-таки не совсем прямые обязанности КГБ?

- **Конечно, это вынужденный шаг, но что делать, если в нас видят, может быть последнего гаранта стабильности и правопорядка.**

В эти дни на мое имя стали поступать телеграммы из других регионов, в т.ч. от исполкомов с просьбой заставить того-то и того-то выполнить договорные обязательства, срочно отгрузить ту или иную продукцию, главным образом мясо и сахар. Вот адреса: Усть-Кут, Томск, Кузбасс... Такие телеграммы мы сразу же переадресуем в облисполком дня принятия конкретного решения. Поступают и иные сообщения. 19 декабря по каналам КГБ наши коллеги из Подмосковья сообщили о том, что на республиканской аптечной базе №2 в селе Пески Коломенского района Московской области скопилось 50 тонн лекарственных препаратов, предназначенных для Воронежской области. Нами было проинформировано областное аптечное управление. 23-25 декабря в Подмосковье направлены за медикаментами большегрузные автомашины.

Как видите, в этих условиях органы КГБ призваны стать важным стабилизирующим звеном. Мы переживаем сложнейший период, связанный с переходом на новые экономические отношения. К сожалению, идет нарастание негативных явлений, неразберихи, хаоса, а также преступности. Речь идет, по сути, о сохранении огромных ценностей, накопленных нашим народом.

-Каким Вам видится ближайшее будущее? Удастся ли остановиться у роковой черты?

- Было бы наивным думать, что чем больше операций проведут пра-

воохранительные органы по пресечению хищений продуктов и товаров, тем скорее исчезнет дефицит и другие проблемы. Правоохранительные органы, в т.ч. КГБ не могут сами по себе вытянуть нашу страну из экономического кризиса. Все будет зависеть от нашей экономики. Будет увеличено производство мяса, молока, зерна и товаров народного потребления - кризис исчерпает себя, и мы обязаны добиться этого. Это должен понимать каждый. Резервы и в стране, и в области есть.

- Какие главные препятствия встречаются чекистам в борьбе с экономическим саботажем?

- Дело в том, что люди ждут от нас не разовых эффектных акций, а глубинного поиска, раскрытия механизма разбазаривания и обворовывания населения, каналов «утечки» продуктов, выявления не только исполнителей, но главное - организаторов этих преступлений. Здесь важно не распылять свои оперативные силы. Поэтому мы не собираемся стрелять из пушки по воробьям. Однако серьезным тормозом в нашей работе является недостаточная правовая обеспеченность. Постановление Верховного Совета и Указ Президента - это прежде всего политические основополагающие документы. Но необходимы еще и практические шаги. **Так, уголовное законодательство не содержит статей, по которым, например, можно было бы привлечь к ответственности за экономический саботаж.**

Само понятие «экономический саботаж» на сегодня не имеет юридического определения. Хотя, в лексиконе наших граждан такие термины как «организованная преступность», «мафия», «экономический саботаж» звучат постоянно. *Правовая мораль и правовое сознание обогнали нормотворчество.* Это факт.

- Можно ли сказать, что в этой борьбе наступил перелом?

- К сожалению, говорить о том, что мы приблизились к решению проблемы, было бы преждевременно.

В 1984 году для строящегося Бобровского сахарного завода было приобретено дорогостоящее импортное оборудование (18 млн. рублей). Указан-

ное оборудование до настоящего времени в производственном процессе не используется и хранится с нарушением установленных норм вне складских помещений под открытым небом» в результате чего приходит в негодность.

Общий срок гарантии использования оборудования истек в 1987 году.

В период с 1985 по 1990 год по указанию вышестоящих ведомственных организаций (на уровне области и республики) ряд его комплектующих частей был продан другим предприятиям отрасли.

В январе 1991 года под открытым небом находилось импортных узлов и деталей примерно на 13 млн. 300 тысяч рублей. Госбанк в 1990 году нашел, что непродуктивные потери уже составили 22,5 млн. рублей. В результате длительного хранения оборудование морально и физически устарело».

По стране в полный рост шагали «лихие 90-е». Тогда, в начале девяностых, опыта работы **по организованным преступным группам** у органов госбезопасности было немного - только-только образовались соответствующие подразделения в Центре и на местах, определились функции, появилась направленность на приобретение перспективных агентурных позиций.

Драматическое событие случилось 22 ноября 1994 года в одной из старейших гостиниц Воронежа «Бристоль».

Преступники действовали нагло, не стесняясь дневного света и массы людей вокруг. Они ворвались за двадцатимиллионной добычей в офис фонда социальной защиты «Надежда», расположенный на третьем этаже гостиницы, и, произведя выстрел из пистолета вверх, уложили всех присутствовавших на пол. По оперативным данным эти же бандиты совершили вооруженное ограбление финансовой компании «Интербизнес» в сентябре того же года, когда одна из служащих компании была тяжело ранена, а 17 миллионов рублей похищены. Погоня на автомобилях. Стрельба. Один из нападавших ранен. Машина прострелена. «Разбойники» задержаны. Изъяты огнестрельное и холодное оружие, боеприпасы, похищенные деньги.

Уйти у преступников шансов все равно не было, операция готовилась тщательно.

В начале 90-х годов, более четверти дел Воронежского Управления госбезопасности заводилось по признакам контрабанды: то несколько тонн меди везут по поддельным документам якобы в Смоленск, то оформят партию металла как идущую через Литву в российский город Калининград (куда, естественно, металл не прибывает), то спрячут кобальт в дополнительный бензобак грузовика, то в подрамнике оборудуют тайник, то сделают из листового никеля настил да покрасят в цвет кузова. Приходилось оперработникам разгружать ящики со стеклотарой и шлакоблоки, под которыми пряталась медь, извлекать олово из топочных отсеков поезда «Воронеж-Рига», изымать золотосодержащие детали на миллионы рублей у авиапассажиров-кавказцев и т.д. и т.п.